

南阳市巩固拓展脱贫攻坚成果工作专班办公室

关于组织做好 2023 年防止返贫监测帮扶集中排查的通知

各县市区巩固拓展脱贫攻坚成果工作专班，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、职教园区巩固拓展脱贫攻坚成果工作专班：

为深入贯彻落实习近平总书记关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的重要指示精神，根据《河南省乡村振兴局关于组织开展 2023 年防止返贫监测帮扶集中排查的通知》（豫乡振〔2023〕25 号）的要求，结合我市实际，现就做好我市 2023 年防止返贫监测帮扶集中排查工作通知如下。

一、工作目标

扎实开展 2023 年防止返贫监测帮扶集中排查工作，落实落细防止返贫动态监测和帮扶机制的新政策、新部署、新要求，进一步精准识别监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测范围，强化责任担当，强化精准施策，实事求是消除风险，坚决避免存在应纳未纳、体外循环、帮扶不精准、风险消除不规范等问题，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

二、工作内容

（一）识别认定新增监测对象。按照我省 2023 年防止返贫监测范围和识别标准，对所有农村地区、所有农村户籍人口开展全

面排查，及时将有返贫致贫风险的农户全部识别为防止返贫监测对象，确保应纳尽纳。要重点关注乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置点，以及巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重、受疫情灾情影响较大的区域；要重点关注“十类”重点群体。对因灾因意外事故等导致出现突发返贫致贫风险，生活陷入严重困难事实清楚、急需帮扶的，畅通识别“绿色通道”，经乡村两级确认，由县级进行管理，相关部门和乡村两级第一时间实施帮扶。“绿色通道”是临时的救急措施，不能代替常态化监测和监测对象识别程序。

（二）排查帮扶措施落实情况。对未消除风险监测对象的帮扶情况进行全面排查，重点关注帮扶措施是否及时到位、全面有效，是否存在“一兜了之”等突出问题。根据家庭成员劳动能力和发展需求，重点排查因人因户切实可行帮扶计划落实情况；对有劳动能力、有意愿的监测户，排查开发式帮扶措施落实情况；对符合条件的无劳动能力监测户，排查兜底保障落实情况；对弱劳力半劳力，排查探索开发式帮扶措施落实情况。根据《工作指南》提出的明确要求，对有劳动能力、有意愿的监测户已落实开发式帮扶措施的，经乡村两级确认，在国家系统中标识已实施开发式帮扶；对尚未落实的，要逐户制定针对性开发式帮扶计划，加快实施帮扶措施，尽快落地见效。

（三）排查风险消除稳定情况。对已标注风险消除监测对象进行“回头看”，重点关注家庭收入是否持续稳定、“三保障”和饮水安全是否持续巩固、返贫致贫风险是否稳定消除。对风险消除不稳定的，按程序进行风险回退；对标注风险消除后又出现

新增风险的，按程序重新识别认定。

（四）排查整户无劳动能力兜底保障户。根据《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈健全防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案〉的通知》和《工作指南》的明确要求，监测对象中整户无劳动能力兜底保障户暂不标注风险消除。本次集中排查对未消除风险监测对象进行全面筛查，由乡村两级进行认定，对符合条件的，在国家系统中标识为整户无劳动能力兜底保障户。

（五）排查其他风险隐患。进一步强化风险意识，重点关注灾情、经济下行和疫情的后续影响，及时排查防范产业项目失败、规模性失业和就业不稳定等各类规模性、系统性返贫风险隐患。内容上，要重点排查水旱、气象、地质等自然灾害以及疫情等各类重大突发公共事件影响，大宗农副产品价格持续大幅下跌，农村劳动力失业明显增多，乡村产业项目失败等方面的风险隐患；区域上，要重点关注未消除风险监测帮扶对象占比较高的镇（街道）村、截止目前无新纳入的镇（街道）村；方式上，要对应急管理、气象、医保、民政、人社等相关部门的信息，强化分析研判，及时发现解决苗头性、倾向性问题。各地要结合实际，及时落实帮扶举措，提前防范化解风险隐患。

（六）核实核准监测对象数据信息。结合国、省数据规则和上级反馈的全国防返贫监测信息系统内监测数据存在的疑似问题，在做好线下实地排查的基础上，要进一步加强信息数据的共享共用和应用分析，全面核实核准、修正完善，并做好举一反三，提高日常系统数据的自查频率，发现问题及时修正。一是排查信息是否全面。重点关注监测帮扶对象收入支出、“三保障”及饮

水安全等关键信息缺失问题。二是排查信息是否准确。重点关注家庭成员信息、监测帮扶对象分类、风险类型、帮扶措施等信息录入不准确问题。三是排查信息录入是否及时。重点关注需要常态化更新调整的数据，及时采集完善，切实提高完整性、准确性。四是监测对象“清退”和“风险消除回退”的，要以县（市、区）为单位提出申请，由市级汇总审核后向省乡村振兴局书面申请，上报国家乡村振兴局同意备案后统一处理。

三、进度安排

（一）全面培训部署（5月10日前完成）。市、县、乡、村完成2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作部署及分层分类开展业务培训，确保做到负责此项工作人员政策业务培训全覆盖。

（二）开展集中排查（5月底前完成）。各地要统筹村组干部、驻村干部、乡村网格员等基层力量组织进村入户，以家庭为单位对所有农村地区、所有农村户籍人口开展全面排查，确保不留死角。完成监测对象新识别和风险消除的各项程序；完成监测对象帮扶措施落实情况核查；完成整户无劳动能力兜底保障户的筛查认定。

（三）信息采集录入（6月15日前完成）。根据全国防返贫监测信息系统开通相关功能权限后，督促指导各县开展新识别监测对象信息采集录入、“已实施开发式帮扶”标注、整户无劳动能力兜底保障户标注、问题信息修正等工作。针对集中排查产生的变量信息，按照“谁采集、谁录入、谁负责”的原则，压实各级工作责任，加强录入信息审核把关，确保录入信息真实、准确、完整。

(四) 数据审核分析(6月15-20日前完成)。对基础数据进行审核,将疑似问题数据清单反馈基层核实整改,确保"账实相符、账账相符",进一步提升系统数据质量。

(五) 提交总结报告(6月19日前)。各县市区要全面总结集中排查中的好的经验做法,推动互学互鉴、共同提升,梳理困难问题,研究提出下一步工作意见,形成总结报告,经各县市区乡村振兴局主要负责同志审定后,将盖章扫描件(含电子版)报市乡村振兴局监测中心。

四、工作要求

(一) 加强组织领导。各地要准确把握此次集中排查工作重点难点,县级党委政府主要领导要过问,分管领导要靠前指挥,着力压实县级主体责任、乡级直接责任、村级一线责任,抓好工作落实,坚决防止挂空挡、留死角,坚决杜绝“体外循环”。各地党委农村工作领导小组牵头抓总,各级乡村振兴部门履行工作专责,相关部门根据职责做好信息预警、数据比对和行业帮扶,精心组织部署,有序推进落实,确保按时高质量完成排查工作。

(二) 优化工作方式。结合集中排查,统筹开展政策宣传,把集中排查过程变成密切联系群众的抓手,变成解读宣传政策的载体。进一步健全行业部门会商和信息互通的共享工作机制,推动各层级数据共享共用,拓展完善部门筛查预警等方式,切实提高工作实效。要充分用好省市县涉贫信访电话和“12317平台”,畅通群众申报渠道,第一时间核查核实线索,及时回应处理群众关切问题,正确引导舆论走向,为防返贫监测帮扶集中排查营造良好氛围。

（三）强化调度指导。各地要严格按照防止返贫监测帮扶集中排查方案规定的时间节点把握各项目标任务，压茬推进，防止层层加码。要加强排查工作全过程督促指导，帮助基层及时发现解决突出问题，保证时间进度，提升工作实效。市局将根据工作开展情况采取多种形式进行调度，适时组织开展实地调研，督促推进工作。

（四）减轻基层负担。坚决杜绝形式主义、官僚主义，防止层层加码，排查工作不得随意搭便车。要加强工作统筹，强化部门协作，用好信息化手段，避免重复入户，减少不必要的填表报数，切实减轻基层负担。要突出问题导向，结合国家、省、市2022年巩固脱贫成果后评估发现的问题以及日常工作存在的问题，举一反三，一体做好问题排查和整改落实。

南阳市巩固拓展脱贫攻坚成果工作专班办公室

2023年4月28日

